

Uchwała Nr 16/IV/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 30 stycznia 2008 roku

dotycząca: uchwały Rady Gminy Kamienica Polska Nr 78/X/2007 z dnia 28 grudnia 2007 roku w sprawie budżetu gminy Kamienica Polska na 2008 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala** co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **naruszenie prawa** w uchwale **Rady Gminy Kamienica Polska Nr 78/X/2007** z dnia 28 grudnia 2007 roku w sprawie budżetu gminy Kamienica Polska na 2008 r.:

- 1) w części dotyczącej uchwalenia dotacji podmiotowej dla samorządowej instytucji kultury w dziale 926 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w rozdziale 92116 – Biblioteki – w kwocie 120.000 zł i w rozdziale 92109 – Domy i ośrodki kultury, świetlice, kluby – w kwocie 250.000 zł z podziałem na rodzaje wydatków, w tym określonych w paragrafach klasyfikacji budżetowej wydatków wymienionych w załączniku Nr 3 do uchwały. Powyższym naruszono przepisy art. 27 ust 3 i 4 oraz art. 28 ust 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U z 2001 r. Nr 13 poz. 123 z późn. zm.) w myśl których gmina jako organizator samorządowej instytucji kultury ustala jedynie ogólną kwotę dotacji z budżetu, wiążącą przy zatwierdzaniu planu działalności instytucji kultury przez jej dyrektora. W planie tym nie występują wydatki, lecz koszty nie podlegające klasyfikacji budżetowej,
- 2) w części dotyczącej zaklasyfikowania wydatków w kwocie 157.599 zł na przebudowę drogi powiatowej w dziale 600 – Transport i łączność w rozdziale 60016 – Drogi publiczne gminne zamiast w rozdziale 60014 – Drogi publiczne powiatowe, co jest niezgodne z przeznaczeniem uchwalonej kwoty wydatków i nie odpowiada klasyfikacji określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107 poz. 726 z późn. zm.).

wpis w uchwale

§ 2.

Wskazuje się na potrzebę zmiany klasyfikacji budżetowej wydatków przeznaczonych na przebudowę drogi powiatowej w kwocie 157.599 zł oraz usunięcia zbędnego podziału dotacji podmiotowych dla samorządowych instytucji kultury na paragrafy klasyfikacji budżetowej wydatków.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Rady Gminy Kamienica Polska Nr 78/X/2007 z dnia 28 grudnia 2007 roku w sprawie budżetu na 2008 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 7 stycznia 2008 roku.

W wyniku badania Kolegium uznało, że uchwała powyższa podjęta była z naruszeniem prawa i zważyło, co następuje:

W § 8 ust. 1 uchwały Rada Gminy określiła dotacje podmiotowe dla gminnych instytucji kultury na łączną kwotę 370.000 zł, zgodnie z załącznikiem Nr 3 do uchwały. W załączniku tym w/w dotacje zaklasyfikowane były w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92116 – Biblioteki – w kwocie 120.000 zł i w rozdziale 92109 – Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby – w kwocie 250.000 zł.

Dotacje podmiotowe w obu rozdziałach zostały podzielone na paragrafy klasyfikacji budżetowej wydatków wymienionych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107 poz. 726 z późn. zm.).

Tymczasem zgodnie z art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, w planie działalności instytucji kultury nie występują wydatki lecz koszty i ustawa ta nie przewiduje klasyfikowania kosztów w sposób określony w/w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku.

Istotnym jest również, że cytowana ustawa z dnia 25 października 1991 roku określa w art. 28 ust. 3, że gmina jako organizator samorządowej instytucji kultury ustala wysokość rocznej dotacji z budżetu, która wiąże dyrektora tej instytucji przy zatwierdzaniu planu działalności na dany rok – w myśl art. 27 ust. 3 tej ustawy. Z żadnych przepisów nie wynika, aby w uchwale budżetowej dokonywać podziału dotacji podmiotowych dla instytucji kultury na paragrafy klasyfikacji budżetowej wydatków.

Z tego powodu Kolegium Izby uznało, że podział dotacji podmiotowych wykazanych w dziale 921 rozdziale 92116 i rozdziale 92109 dokonany był z naruszeniem przepisów art. 27 ust. 3 i 4 oraz art. 28 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Kolegium wskazało na potrzebę usunięcia z uchwały budżetowej w/w podziału dotacji podmiotowych, także w celu wykluczenia ewentualnego domniemania, że dotacja ta może być przeznaczona przez instytucje kultury ściśle według wskazań zawartych w uchwale.

W badanej uchwale budżetowej Kolegium stwierdziło ponadto nieprawidłową klasyfikację budżetową dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych w kwocie 157.599 zł.

Dotacja ta zaklasyfikowana została w dziale 600 – Transport i łączność do rozdziału 60016 – Drogi publiczne gminne – według załącznika Nr 2 do uchwały zawierającego wydatki Gminy Kamienica Polska na 2008 rok.

Natomiast z planu wieloletniego zadań inwestycyjnych stanowiącego załącznik Nr 8 do uchwały, wynika, że powyższa kwota 157.599 zł stanowi pomoc finansową dla Powiatu Częstochowskiego dotyczącą przebudowy drogi powiatowej w miejscowości Kamienica Polska.

W związku z tym dotacja celowa planowana w wydatkach budżetowych w dziale 600 – Transport i łączność powinna być zaklasyfikowana do rozdziału 60014 – Drogi publiczne powiatowe, zgodnie z przeznaczeniem dotacji, zamiast do rozdziału 60016 – Drogi publiczne gminne – w myśl klasyfikacji wydatków wynikającej z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 107 poz. 726 z późn. zm.).

Kolegium Izby zwraca uwagę, że do uchwały budżetowej dołączony był plan wieloletnich zadań inwestycyjnych realizowanych przez Gminę Kamienica Polska. Plan ten jednak nie został wskazany w treści załącznika do uchwały. Ponadto zwrócić należy uwagę na nieprawidłowo oznaczony w tym planie okres realizacji programów. Okres ten należy wyrażać w latach (np. 2005-2010) a nie w liczbach (2, 4, 5, 3).

Ponadto w § 11 pkt 3 uchwały budżetowej zawierającym upoważnienie dla Wójta Gminy do zawierania umów omyłkowo został wymieniony rok 2008 realizacji tych umów zamiast 2009 roku.



Przewodniczący Kolegium

Mariusz Siwoń