

OBR.152.9.2021

Kamienica Polska, dnia 06.12.2021r.

**Fundacja Nowe Spektrum**  
**ul. Olszewskiego 34, 43-210 Kobiór**  
**nowespektrum@gmail.com**

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 roku, poz. 870) po rozpatrzeniu petycji złożonej w interesie publicznym wniesionej przez Fundację Nowe Spektrum w zakresie przyjęcia uchwały w sprawie szczepień przeciwko COVID-19 w ramach tzw. Narodowego Programu Szczepień uprzejmie informuję, iż petycja została rozpatrzona na XXVI Sesji Rady Gminy Kamienica Polska w dniu 1 grudnia 2021 roku, na której została podjęta Uchwała Nr 187/XXVI/2021 Rady Gminy w sprawie rozpatrzenia petycji.

W załączeniu przesyłam w/w uchwałę.

Z poważaniem

Przewodniczący  
Rady Gminy  
mgr inż. Tomasz Nowowiejski

W załączeniu:

- Uchwała Nr 187/XXVI/2021 Rady Gminy Kamienica Polska z dnia 1 grudnia 2021 roku w sprawie rozpatrzenia petycji.

**UCHWAŁA NR 187/XXVI/2021**  
**RADY GMINY KAMIENICA POLSKA**

z dnia 1 grudnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U z 2018 roku, poz. 870)

**Rada Gminy Kamienica Polska**  
**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu petycji złożonej w interesie publicznym wniesionej przez Fundację Nowe Spektrum w zakresie przyjęcia uchwały w sprawie szczepień przeciwko COVID-19 w ramach tzw. Narodowego Programu Szczepień oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kamienica Polska w tej sprawie uznaje petycję za nieuzasadnioną.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kamienica Polska.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**mgr inż. Tomasz Nowowiejski**

## Uzasadnienie

W dniu 13 września 2021 roku do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęła petycja wniesiona przez Fundację Nowe Spektrum dot. przyjęcia uchwały w sprawie szczepień przeciwko COVID-19 w ramach tzw. Narodowego Programu Szczepień. Jako uzasadnienie wniosku o podjęcie przez Radę Gminy Kamienica Polska uchwały o wyżej wskazanej treści, Fundacja Nowe Spektrum wskazała art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Rezolucję 2361 (2021) Rady Europy z dnia 27 stycznia 2021 roku, w której Komisja przyjęła, że "szczepienie nie jest obowiązkowe i nikt nie jest politycznie, społecznie lub w inny sposób naciskany, aby się zaszczepić, jeśli sam nie chce tego zrobić" oraz, że należy zadbać, aby nikt nie był dyskryminowany z powodu braku szczepień. Wskazano również, iż „w całym 2021 roku, zgodnie z Bazą Analiz Systemowych i Wdrożeniowych, wyłącznie na COVID-19 zmarły 2 osoby w wieku 1-17 lat.” Ustosunkowując się do treści przedmiotowej petycji należy wskazać, że w powołanym w niej art. 32 Konstytucji zawarte są: zasada równości i zakaz dyskryminacji. Zgodnie z treścią tego przepisu wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Należy również wskazać, że w dniu 27 stycznia 2021 roku została podjęta rezolucja nr 2361 (2021) przez Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy, a nie przez Radę Europy, jak to wskazano w przedmiotowej petycji. Podejmując uchwały rada gminy jako adresat petycji musi mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa. Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każdy organ władzy publicznej, a więc również organy samorządu gminnego mogą podejmować działania jedynie w sprawach należących do ich właściwości, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym przewiduje, że rada gminy może podejmować uchwały w sprawach z zakresu zadań własnych nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1). Natomiast żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym, ani inny przepis szczególny, nie przewiduje uprawnień rady gminy do podejmowania jakiegokolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej (poza działalnością kontrolną określoną w art. 15 ustawy o samorządzie gminnym). Do kompetencji rady gminy nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem byłyby kwestie określone w art. 32 Konstytucji (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, aby rząd podjął określone przez składającą petycję działania). Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, oparta na szerokiej interpretacji art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, pozwalająca na podejmowanie przez radę gminy uchwał w sprawach nie należących do jej ustawowych kompetencji. Zgodnie z utrwalonym w doktrynie i orzecznictwie poglądem, art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest samodzielną normą kompetencyjną. Zakaz dyskryminacji w pracy, czy w miejscach publicznych, istnieje w obowiązujących przepisach i w ocenie Rady Gminy Kamienica Polska nie ma potrzeby podejmowania uchwały wzywającej do przestrzegania tego zakazu. Wskazany w petycji Narodowy Program Szczepień przeciwko COVID-19 nie wprowadza żadnych ograniczeń dla osób, które nie poddały się szczepieniu przeciwko COVID-19.

Po wnikliwej analizie złożonej petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy Kamienica Polska i jednocześnie zaopiniowała petycję jako nie zasługującą na uwzględnienie.